



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/993 от 6 июня 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект областного закона № пз7/993
«О внесении изменения в статью 5 областного закона «О детях войны,
проживающих на территории Архангельской области»

Комитет по социальной политике и здравоохранению рассмотрел на своем заседании проект областного закона № пз7/993 «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О детях войны, проживающих на территории Архангельской области» (далее – законопроект), внесенный депутатами Архангельского областного Собрания депутатов Куклиным А.В., Носаревым А.Н., Седуновой Т.Н., Смеловым В.С., Черненко О.В.

Проектом предлагается внести изменение в статью 5 областного закона от 17 февраля 2023 года № 671-41-ОЗ «О детях войны, проживающих на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 671-41-ОЗ), связанное с установлением с 1 января 2024 года детям войны, проживающим на территории Архангельской области, меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 1500 рублей и закреплением отдельных положений по реализации и финансированию указанной меры социальной поддержки.

В соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

Согласно заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов принятие законопроекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. Однако, в пункте 3 статьи 5 областного закона № 671-41-ОЗ (в редакции законопроекта) прослеживается неопределенность, связанная с отсутствием указания на документальное подтверждение статуса «дети войны, проживающие на территории Архангельской области».

Архангельское областное
Собрание депутатов
«06» 01-06/2023
Вх. № 01-001/2023

К законопроекту поступило положительное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

На законопроект поступило отрицательное заключение Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В., согласно которому:

1. Концепция законопроекта не согласуется с подходом, который сформировался при разработке и принятии областного закона от 17 февраля 2023 года № 671-41-ОЗ «О детях войны, проживающих на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 671-41-ОЗ).

Урегулирование статуса детей войны и предоставления им мер социальной поддержки и иных гарантий решено разделить на два этапа для обеспечения возможности детального обсуждения поступающих по данным вопросам предложений с обязательным участием политических партий, представленных в областном Собрании, представителей Архангельской региональной общественной организации «Дети Войны», Архангельской городской общественной организации «Дети войны».

Распоряжением Губернатора Архангельской области от 30 мая 2022 года № 345-р создана рабочая группа, в рамках которой прорабатываются, в том числе вопросы о мерах социальной поддержки и иных гарантиях для детей войны. В ее состав вошли руководители заинтересованных исполнительных органов государственной власти Архангельской области, руководители депутатских объединений (фракций), действующих в областном Собрании, представители профильных комитетов областного Собрания, представители Архангельской региональной общественной организации «Дети Войны», Архангельской городской общественной организации «Дети войны», Архангельской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов.

При рассмотрении рабочей группой вопросов об установлении дополнительных мер социальной поддержки и иных гарантий для детей войны применяется комплексный подход, учитывающий также меры социальной поддержки, уже предоставляемые указанной категории граждан по другим основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области (например, наличие статуса ветерана труда, ветерана труда Архангельской области, инвалида, инвалида войны, участника Великой Отечественной войны, жертвы политических репрессий). По итогам деятельности рабочей группы будут представлены взвешенные решения по вопросам установления мер социальной поддержки и иных гарантий для детей войны и подготовлены соответствующие изменения в законодательство Архангельской области в части установления таких мер и гарантий.

Таким образом, предлагаемое законопроектом правовое регулирование в части введения ежемесячной денежной выплаты представляется преждевременным, требует единых подходов и комплексной проработки с участием всех заинтересованных лиц.

2. Установление дополнительных мер социальной поддержки не может иметь произвольный характер, нуждается в гарантированном финансовом обеспечении и должно поддерживать доверие населения к закону и органам, входящим в единую систему публичной власти.

Законодательный орган субъекта Российской Федерации, обладая широкой дискрецией в сфере социальной поддержки и социального обеспечения, вправе установить за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

Реализуя такое право, законодательный орган субъекта Российской Федерации обязан учитывать финансово-экономические возможности субъекта Российской Федерации во избежание внесения произвольных изменений в действующую систему норм социального обеспечения. Этим, как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, обеспечивается принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования (например, постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 28 января 2020 года № 5-П, определения Конституционного Суда Российской Федерации от 10 февраля 2016 года № 217-О, от 23 июня 2015 года №1303-О).

Предлагая установить дополнительные меры социальной поддержки детям войны, инициаторы законопроекта должны учитывать необходимость поддержания баланса конституционно значимых ценностей, предполагающего, что введение новых мер социальной поддержки не приведет к снижению существующего объема социальных гарантий. Это означает, что социально значимые решения могут инициироваться не по свободному усмотрению субъекта законодательной инициативы, а только после комплексной и профессиональной оценки состояния соответствующего бюджета. Это подтверждается правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в постановлениях от 1 марта 2022 года № 9-П, от 27 марта 2018 года № 13-П и другими решениями.

3. Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта дополнительные расходы областного бюджета в 2024 году составят 727 776 000 рублей, в 2025 году – 756 887 040 рублей. Как показывает анализ структуры расходов областного бюджета по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, размер дополнительных расходов областного бюджета, связанных с реализацией законопроекта, является несоразмерным объему иных видов поддержки отдельных категорий граждан.

Например, на предоставление ежемесячной денежной выплаты и ежемесячной денежной выплаты на приобретение твердого топлива ветеранам труда, ветеранам труда Архангельской области на 2023 год предусмотрено 2 345 061 141,80 рубля, из них: ежемесячная денежная выплата – 2 126 499 456,80 рубля, исходя из планового количества получателей 179 500 человек и размера выплаты 976,72 рубля, ежемесячная денежная

выплата на приобретение твердого топлива – 218 561 685,00 рублей, исходя из планового количества получателей 39 500 человек и размера выплаты 454,81 рубля. На предоставление ежемесячной денежной выплаты и ежемесячной денежной выплаты на приобретение твердого топлива лицам, подвергшимся политическим репрессиям и впоследствии реабилитированным и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, на 2023 год предусмотрено 13 105 514,50 рубля, из них: ежемесячная денежная выплата – 11 776 242,42 рубля, исходя из планового количества получателей 990 человек и размера выплаты 976,72 рубля, ежемесячная денежная выплата на приобретение твердого топлива – 1 329 272,08 рубля, исходя из планового количества получателей 240 человек и размера выплаты 454,81 рубля.

Приведенные в финансово-экономическом обосновании законопроекта расчеты являются некорректными, поскольку произведены исходя из неподтвержденного количества получателей ежемесячной денежной выплаты. Прогнозное количество детей войны на 2024 год составляет 42 275 человек.

Предлагаемый законопроектом размер ежемесячной денежной выплаты не учитывает действующую в Архангельской области систему мер социальной поддержки граждан пожилого возраста, в связи с этим реализация законопроекта может привести к ее разбалансировке. Так, в случае принятия законопроекта объем поддержки детей войны (при условии получения ими наряду с единовременной денежной выплатой иных мер социальной поддержки, предусмотренных областным законом от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан») будет выше по сравнению с объемом поддержки граждан, родившихся до 1 января 1927 года или после 31 декабря 1945 года, то есть не являющихся детьми войны, но также испытывавших тяготы и лишения военного и послевоенного времени. Таким образом, при установлении дополнительных мер социальной поддержки детям войны необходимо учитывать интересы всех граждан пожилого возраста, проживающих на территории Архангельской области.

На основании вышеизложенного, комитет по социальной политике и здравоохранению предлагает депутатам Архангельского областного Собрания депутатов отклонить проект областного закона № пз7/993 «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О детях войны, проживающих на территории Архангельской области».

Председатель



С.Д. Эммануилов